

# ДЕПОРТАЦИЯ В США: ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ДЕПОРТАЦИИ И ОРГАНЫ, ОТВЕЧАЮЩИЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЦЕДУРЫ ДЕПОРТАЦИИ

*Кажжаева Ольга Сергеевна*

*Кандидат юридических наук*

*Специалист по экономической и контрактной деятельности*

*ООО «МЕТРО Кэш энд Керри», г. Москва*

*E-mail для контактов: kazhaeva\_olga@mail.ru*

**Аннотация.** Депортация представляет собой процедуру выдворения иностранных граждан, к которой государства вынуждены прибегать на законных основаниях с целью предотвращения незаконных действий иностранных граждан на своей территории. История США знает много примеров применения процедуры депортации на практике, включая массовые депортации граждан определенных национальностей (например, депортация индейцев, японцев). Для более наглядного понимания возможности применения США процедуры депортации в отношении иностранных граждан в статье приводятся конкретные основания депортации и ряд органов, отвечающих за применение такой процедуры.

**Ключевые слова:** международное публичное право, миграционное право, депортация.

Прежде чем, рассматривать депортацию в США, необходимо уделить внимание определению депортации.

В международном праве различают депортацию, то есть власть государства насильно выслать иностранца в любую страну, выбранную депортирующим государством, и высылку, согласно которой иностранец может быть выслан с территории высылающего государства, которое должно добиться согласия лица, подлежащего высылке для определения места назначения, которым во всех случаях является государство, гражданином которого это лицо является [7].

Специальный докладчик, назначенный по теме «Высылка иностранцев», отметил, что депортация «имеет определенный исторический фон и тесно связана с событиями Второй мировой войны» [7]. В этом смысле депортацию следует рассматривать как «насильственное перемещение (*forced transfer*) отдельных лиц или групп гражданского населения из оккупированной территории, подпадающих под защиту в соответствии с положениями Женевских конвенций 1949 года» [6, с. 328].

Кроме этого, депортацию рассматривают как механизм, применяемый в случае несоблюдения иного ранее вынесенного решения компетентного органа государственной власти о выезде лица с территории принимающего государства [4, с. 39].

Простыми словами термин «депортация» применяется в том случае, когда требуется выслать определенное лицо из страны. В настоящее время, термин «удаление» предпочтителен [9]. Но при этом, нельзя забывать об одной особенности, а именно – в иностранной литературе используются различные термины (высылка, депортация, удаление, перемещение), которые подразумевают «сопровождение» нежелательного лица с территории государства, а также которые встречаются при рассмотрении конкретного вида «сопровождения» лица с территории государства, в нашем случае, - депортации, и смысл которых, в конечном счете, сводится к описанию механизма депортации.

История США знает немало случаев массовых насильственных перемещений людей, среди которых наиболее масштабными считаются переселение индейцев в 1830 г. и депортация японцев в 1942 году.

В 1830 г. Президент США Джексон издал закон о переселении индейцев с родных им мест, в результате исполнения которого депортации подверглось несколько десятков тысяч индейцев [1].

«С начала 1942 года в специальные лагеря было помещено около 120 тысяч японцев (из которых 62% имели американское гражданство) с западного побережья США» [5]. Также в этом же году Президент США издал указ

№ 9066, согласно которому военным властям разрешалось определять «зоны выселения» (например, Калифорния, Орегон, Вашингтон) и осуществлять перемещения лиц, находящихся на их территории [5]. При этом, указ не содержал прямого определения расы или национальности лиц, которые должны были быть подвергнуты депортации [1].

«В 1944 году Верховный суд США подтвердил конституционность интернирования, аргументировав это тем, что ограничение гражданских прав расовой группы допустимо, если того «требует общественная необходимость» [5].

1 марта 2003 года ранее существовавшая Служба иммиграции и натурализации Министерства юстиции США была ликвидирована, а ее функции переданы Министерству внутренней безопасности, в котором созданы подразделения (Управление безопасности границ и перевозок (Directorate for border and transportation Security), Бюро гражданства и иммиграции (Bureau of citizenship and immigration services)), между которыми разделены задачи по регулированию иммиграционных процессов [2].

В ведение Управления безопасности границ и перевозок были отнесены программы пограничного контроля, программы задержания и депортации нелегальных иммигрантов, вопросы расследования нарушений иммиграционного законодательства и обеспечения контроля за пребыванием иностранных граждан в США [2].

Вопросами удаления с территории США нежелательных лиц занимается Бюро расследования нарушений таможенного и иммиграционного законодательства (Bureau of Immigration and Customs Enforcement), созданное в качестве подразделения Управления безопасности границ и перевозок 30 января 2003 г. указом президента США [9].

Вопросами «обработки информации в процессе высылки (removal) иностранцев» занимается Служба США по вопросам гражданства и иммиграции (U.S. Citizenship and Immigration Services) [9].

В США также создан Национальный визовый центр, который осуществляет проверку потенциальных иммигрантов на предмет совершения ими правонарушений [2].

Среди оснований для применения процедуры депортации иностранных граждан с территории США можно указать:

- «совершение иностранными гражданами определенных видов преступлений, прежде всего при отягчающих обстоятельствах; также преступлений домашнего насилия; преступлений нравственной распущенности, совершаемые на протяжении пяти лет после получения Грин кард и осуждении лица на один год лишения свободы;

- не уведомление не гражданином США Службы гражданства и иммиграции об изменении адреса проживания в течении 10 дней с момента переезда;

- выявление специальными службами брака, заключенного по расчету между не гражданином США с гражданином США;

- оказание помощи в организации и осуществлении контрабанды не гражданином США иным иностранным гражданам на территории США;

- употребление наркотиков или совершение иных преступлений, относящихся к хранению наркотических средств (например, хранение около 30 грамм или менее марихуаны для собственного пользования);

- подделка документов» [8].

В практике возбуждения и рассмотрения дел по депортации в иммиграционных судах США прослеживается тенденция, согласно которой дело может быть закрыто, соответственно, процедура депортации отменена, или вынесен оправдательный приговор, если лицо, в отношении, которого возбуждено дело, докажет, что:

- «получен статус ВНЖ при доказательстве прямого родственника, который является гражданином США;

- доказать опасность возвращения в страну происхождения (национальная принадлежность, политические взгляды, религиозные убеждения и так далее);
- приехал в США ребенком (можно добиться отсрочки депортации);
- проживает в стране 10 лет, при имеющихся доказательствах» [3].

Депортация представляет собой «способ» решения вопроса относительно «удаления нежелательных иностранных граждан» с территории государства при несоблюдении внутреннего законодательства или его нарушении. Важно понимать, что правомерное применение такого рода процедуры в отношении «иностранцев нежелательных лиц» позволяет государству в сотрудничестве с государствами происхождения такого рода граждан избегать возникновения дальнейших проблем, которые могут возникнуть при их нахождении на территории государства. При этом, данная процедура должна быть четко регламентирована и исполнена согласно закону для предоставления возможности защиты «нежелательными иностранцами» своих прав при возбуждении в отношении них дел по депортации; во избежание нарушения прав человека и создания прецедентных норм, влекущих безосновательные массовые депортации.

#### **Список литературы:**

1. Анайкин А. Депортация в США. – URL: <https://www.proza.ru/2016/01/07/1234>.
2. Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в РФ и странах Запада. Глава 4. США. Организационное устройство миграционной политики. – М., 2003.
3. Депортация из США. – URL: <https://emigrating.ru/deportatsiya-iz-ssha/>.

4. Кажяева О.С. Институт реадмиссии в международном праве: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Кажяева Ольга Сергеевна. – М.: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования РУДН, 2014. – С. 236.
5. Насильственные депортации народов в США. – URL: <https://maxim-akimov.livejournal.com/348714.html>.
6. Полян П. Не по своей воле. История и география принудительных миграций в СССР. М., Изд-во «ОГИ-Мемориал», 2001.
7. General Assembly, A/CN.4/573. International Law Commission, Fifty-eight session, Geneva, 1 May-7 June and 3 July – 11 August 2006. Second report on the expulsion of aliens by Mr. Maurice Kamto, Special Rapporteur. URL: <http://www.un.org/law/ilc>.
8. The Immigration and Nationality Act, 89th Congress; October 3, 1965. - H.R. 2580; Pub.L. 89-236; 79 Stat. 911.
9. Overview of U.S. Deportation/Removal Proceedings. – URL: <http://www.alllaw.com/articles/nolo/us-immigration/deportation-removal-proceedings.html>.